

## **Høringsvar angående økonomisk tildelingsmodel fra Holte Skole**

Holte Skoles skolebestyrelse (herefter HSS) takker for muligheden for at afgive høringssvar angående Rudersdal Kommunes udkast til nye økonomiske tildelingsmodeller for skolerne i Rudersdal Kommune.

HSS afviser overordnet set de præsenterede økonomiske tildelingsmodeller for skolerne i Rudersdal Kommune, som er sendt i høring. Holte Skole skal efter HSS' opfattelse ikke betale for, at kommunalbestyrelsen har underfinansieret skolerne i kommunen. Holte Skole kan ikke opretholde en grundlæggende tilstrækkelig standard med de beskæringer, som de foreslåede økonomiske tildelingsmodeller medfører. Tværtimod mener Holte Skole, at der er behov for en markant forøgelse af driftsmidlerne for at kunne sikre basal omsorg for de allerede indskrevne børn samt for at lykkes med den skolesammenlægning, der blev vedtaget for blot et år siden. HSS finder det desuden tvivlsomt, om de præsenterede modeller sikrer en lovlig forvaltning af skolerne i kommunen, og dette er ikke tilstrækkeligt dokumenteret. Derfor foreslår HSS, at man fuldstændigt dropper disse tildelingsmodeller, og i stedet udformer en alternativ, mere sikker og lovlig tildelingsmodel, der er baseret på Holte Skoles faktiske behov.

I HSS er vi uforstående overfor, at der er lagt op til, at vi igen skal opleve kraftige økonomiske forringelser på skoleområdet, og vi finder ikke at rammerne understøtter Rudersdal Kommunens ambitioner på skoleområdet, herunder for fremtidige læringsmiljøer.

HSS' uddybende kommentarer til høringsudkastet følger nedenfor.

### **Rudersdal Kommunes skoler er underfinansierede**

Efter HSS' vurdering lider alle skolerne i Rudersdal Kommune generelt af underfinansiering. Rudersdal Kommunes skoler rangerer blandt de 20. laveste på landsplan, når det kommer til udgifter pr. folkeskoleelev, ifølge en opgørelse fra Uddannelses- og Forskningsministeriets hjemmeside. Det er vigtigt at bemærke, at et højt økonomisk niveau ikke nødvendigvis afspejler høj kvalitet, men Rudersdal Kommunes nuværende økonomiske tildelinger til skolerne vil kun forringe Holte Skole på alle områder. Efter HSS' opfattelse er dette ikke en acceptabel løsning, da det vil forværre Holte Skoles underfinansiering yderligere.

HSS mener, at skolerne i Rudersdal Kommune generelt bør tildeles flere midler, især de skoler, der ifølge høringsudkastet er mest udfordrede økonomisk. Imidlertid bør omfordelingen ikke ske på bekostning af skoler som Holte Skole, der også har et presserende behov for økonomiske ressourcer.

Det er HSS' opfattelse, at kommunalbestyrelsens tilgang ikke er seriøs, idet de stiller HSS og Holte Skole i en vanskelig situation, hvor HSS alene kan vælge mellem nedskæringer i skolens økonomi uden den nødvendige forudgående analyse af skolens økonomiske behov og tilhørende udgifter.

### **HSS overvejer at indlede en tilsynssag om den økonomiske tildelingsmodel**

Skolebestyrelserne er efter folkeskolelovens § 44, stk. 1, det organ, som fører tilsyn med alle dele af en folkeskoles virksomhed. Dette indebærer også, at skolebestyrelsen fører tilsyn med, om skolen overholder lovgivningen. Såfremt kommunalbestyrelsen vælger at anvende en af de foreslåede økonomiske tildelingsmodeller fremadrettet, overvejer HSS fremadrettet at føre et skærpet tilsyn med, om Holte Skoles budget muliggør levering af alle de ydelser, som skolen skal levere efter lovgivningen. HSS kan i medfør af folkeskolelovens § 44, stk. 10, sende kommunalbestyrelsen en udtalelse om resultatet af skolebestyrelsens tilsyn i en sådan sammenhæng. HSS har, som tilsynsorgan, alene begrænsede muligheder for at føre tilsyn, da HSS eneste ressourcer, ud over skolelederen, består af skolebestyrelsesmedlemmerne selv. Da denne sag imidlertid er meget vigtig for HSS overvejer HSS alligevel at anvende skolebestyrelsens begrænsede ressourcer på en mulig tilsynssag.

## **Tildelingsmodellerne underminerer resultatet af folkeafstemningen om Holte Skole**

Tildelingsmodellerne underminerer resultatet af folkeafstemningen om Holte Skole. Det er vigtigt at understrege, at en central forudsætning ved sidste års folkeafstemning om skolestrukturen for Holte Skole var, at der ikke var tilstrækkelige midler til at opretholde de tidligere Dronninggårdskolen og Ny Holte Skole i deres eksisterende form, hvilket førte til kommunalbestyrelsens beslutning om at sammenlægge dem til én skole. Med de nu foreslåede tildelingsmodeller ønsker kommunalbestyrelsen imidlertid at fjerne den økonomiske fordel, som større skoler traditionelt har haft, så kommunens mindre skoler nu forventes at få samme økonomiske vilkår som de større skoler.

Efter HSS' opfattelse fjerner dette en væsentlig del af logikken bag sammenlægningen af de to skoler. Sammenlægningen af Dronninggårdskolen og Ny Holte Skole har medført betydelige udfordringer, som personalet, eleverne og forældrene har måttet håndtere. HSS anser det for uacceptabelt, hvis de bestræbelser, der er gjort for at overvinde disse udfordringer, ikke resulterer i de forventede fordele for skolens økonomi.

Desuden befinder Holte Skole sig i en unik situation i Rudersdal Kommune, idet skolen er midt i en omfattende omstrukturering. Ingen af elementerne i skolesammenlægningen er endnu fuldt implementeret. Planlægningen af sammenlægningen er ufuldendt, hele skolens ledelse er ny, og skolelederen blev først ansat i august 2023. Der er stadig ikke etableret en stabil organisatorisk model for elever, forældre, lærere og ledelse. Den foreslåede økonomiske nedskæring for Holte Skole underminerer, og gør det umuligt at gennemføre sammenlægningsprocessen på en hensigtsmæssig måde.

De foreslåede besparelser vil forringe skolen betydeligt, tilmed fra et niveau, hvor vi finder det vanskeligt for skolen at opnå de læringsmål, som kommunalbestyrelsen har besluttet for kommunens skoler. De foreslåede serviceforringelser risikerer ligeledes at medføre en kraftig øget afgang af elever og personale.



Det er af afgørende betydning, at den økonomiske ramme giver ledelsen og personalet en reel mulighed for at genskabe roen på Holte Skole, og implementere alle nødvendige forandringer uden at miste en betydelig mængde elever og personale i processen. Yderligere nedskæringer vil gøre det umuligt at opretholde den ønskede kvalitet og sikre, at eleverne fortsat vælger at blive på skolen.

### **Tildelingsmodellerne sikrer ikke lige rammevilkår for alle**

Rudersdal Kommunes planlagte omstrukturering af skolernes økonomiske tildelingsmodel sigter mod at opnå ensartede rammebetingelser for alle skoler i kommunen. Dog ønsker HSS at understrege, at ikke alle skoler i kommunen opererer under ens vilkår. Holte Skole har gennem mange år påtaget sig et betydeligt socialt samfundsansvar ved at modtage en stor del børn med særlige behov, såsom læsevanskeligheder og lignende. Personalet arbejder benhårdt på at fastholde disse børn i den almindelige skolegang. Holte Skole har årlige ekstra omkostninger på mindst 4.330.001 kr. til børn med særlige behov, som dokumenteret i bilaget.

Da de økonomiske tildelingsmodeller er baseret på gennemsnitlige udgifter for at drive en skole, og ikke tager højde for disse særlige forhold, vil Holte Skole blive ramt hårdere end tiltænkt. Skolen har derudover betydelige udfordringer som følge af en tidligere skolesammenlægning, hvilket adskiller den markant fra skoler, der ikke har gennemgået samme proces.

HSS har forstået på det fremlagte oplæg, at valgmulighederne reelt er begrænset til modellerne 2.2, 3.1 og 3.2. Alle disse modeller indebærer betydelige nedskæringer i Holte Skoles budget til skoledrift. For Holte Skole handler høringen derfor primært om, hvor meget der skal skæres ned i skolens budget. HSS ønsker derfor at understrege, at de ikke tilslutter sig nogen af modellerne som foretrukne. Tværtimod har Holte Skole behov for øgede midler til at drive skolen, ikke færre.



Det er ikke rimeligt, at Holte Skole skal dække ind for underfinansiering på andre skoler. HSS anser det for uacceptabelt at straffe skolen for dens størrelse, som i øvrigt er fastlagt af kommunalbestyrelsen. De tre styringsprincipper for de økonomiske tildelingsmodeller i høringsmaterialet sikrer ikke, at alle skoler behandles ens. Tværtimod pålægger modellerne Holte Skole en uforholdsmæssig stor økonomisk byrde, da omfordelingsprincipperne kun begunstiger mindre skoler.

### **Tildelingsmodellen bør tage udgangspunkt i skolernes behov**

HSS vil i stedet anbefale kommunalbestyrelsen, at det vurderes, hvor mange penge hver enkelt skole har behov for, for at kunne levere de ydelser, der skal ydes efter lovgivningen, og for en forsvarlig drift. Kommunalbestyrelsen bør derfor i stedet tilføre hver skole dette fornødne beløb. Fælles for de præsenterede modeller er imidlertid, at de ikke tager udgangspunkt i elevernes behov for læring og støtte men i hvor mange midler kommunalbestyrelsen mener er rimeligt, at en skole må kunne drives for uden nogen nærmere sandsynliggjort sammenhæng til den enkelte skoles behov. Denne form for tildelingsmodel risikerer at medvirke til, at skolerne ikke kan levere de ydelser, der skal leveres efter lovgivningen i visse sammenhænge. Fx er Holte Skoles arbejde med inklusion i fare, idet der sandsynligvis ikke vil være tilstrækkelige midler til at løfte denne opgave tilstrækkeligt. Prisen får inklusionsarbejdet er ikke beregnet i bilagene, så det kommer ud over de årlige ekstra omkostninger på mindst 4.330.001 kr.

Tildelingsmodellen bør skræddersys efter skolernes individuelle behov. HSS foreslår, at kommunalbestyrelsen vurderer, hvor mange ressourcer hver enkelt skole har behov for, for at opfylde de lovbestemte krav og sikre en forsvarlig drift. Kommunalbestyrelsen bør derfor tilføre hver skole det nødvendige beløb for at opfylde disse krav. De eksisterende modeller, som er blevet præsenteret, tager ikke hensyn til elevernes behov for undervisning og støtte, men i stedet fastsætter de midler, som kommunalbestyrelsen anser for passende til at drive en skole uden en tilstrækkelig begrundelse i den enkelte skoles situation.



Denne tilgang til tildelingsmodellen kan føre til, at skolerne ikke kan opfylde de krav, der er fastsat ved lov i visse tilfælde. For eksempel er Holte Skoles indsats for inklusion truet, da der sandsynligvis ikke vil være tilstrækkeligt med midler til at håndtere denne opgave tilfredsstillende. Omkostningerne ved inklusionsarbejdet er ikke specificeret i bilagene, hvilket betyder, at udgifterne til at sikre faglig inklusion vil overskride de årlige ekstra udgifter på mindst 4.330.001 kr. Dette vil have betydelig negativ indvirkning på Holte skoles evne til at arbejde med inklusion.

### **Kommunen løber fra sit retslige ansvar ift. skoleøkonomi**

Kommunen kan ikke lovligt undlade at opfylde skolernes juridiske forpligtelser ved blot at tildele utilstrækkelig økonomi.

Ifølge høringsmaterialet, side 16, udgør hver skoles budget seks delelementer samt en restpost. Ifølge HSS dækker disse seks delelementer reelt over flere ydelser, som folkeskolen er forpligtet til at levere i henhold til folkeskoleloven og tilknyttede bekendtgørelser.

HSS understreger, at en kommune ikke frit kan vælge, om den vil levere disse ydelser eller i hvilket omfang, de skal leveres. Leveringen af skolens ydelser er retligt reguleret. Det er HSS' opfattelse, at det centrale element i den retlige regulering af disse ydelser er princippet om, at hvert barn skal modtage den nødvendige skoleindsats på forskellige områder. Uden klare retningslinjer for, hvad der er nødvendigt for hver enkelt elev, kan den nødvendige indsats ikke leveres. Ved at fastsætte et loft over skolens samlede budget introducerer kommunalbestyrelsen en irrelevant styringsparameter for skolens levering af ydelser.

HSS mener, at kommunalbestyrelsens praksis medfører en stor risiko for, at skoler som Holte Skole ikke kan opfylde de lovbestemte krav. De foreslåede tildelingsmodeller kan efter HSS' vurdering føre til, at kommunalbestyrelsen ikke har fuldt overblik over, om den økonomiske tildelingsmodel i strid med lovgivningen begrænser visse ydelser og deres omfang, som skolerne skal levere.

### **Opsummering**

HSS afviser samlet set at godkende eller anbefale nogen af de økonomiske tildelingsmodeller, der er præsenteret i høringsmaterialet. Desuden tvivler HSS på, om modellerne er i overensstemmelse med lovgivningen, da der ikke er fremlagt dokumentation herfor. Derfor anbefaler HSS, at kommunalbestyrelsen udarbejder en ny, sikker, lovlige og saglig tildelingsmodel.

HSS er åben for at mødes med kommunalbestyrelsen eller BSU for at uddybe HSS' synspunkter eller diskutere andre alternativer.

Med venlig hilsen

Skolebestyrelsen på Holte Skole

Julie Kristine Strange, formand

Philip John Jerichow, næstformand

Dan Kallehave

Jacob Frederik Brandt-Møller

Jakob Thor Christensen

Kåre Groes

Trine Damgaard

Peter Olesen

Henrik Finn Hansen

